

На основу члана 20. став 1. тачка 5. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, број 129/2007), члана 4. и 9. Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, број 88/2011) и члана 11. став 1. тачка 5. и члана 108. Статута општине Топола („Сл. гласник СО Топола“, број 11/2008 и 6/2013)

Скупштина општине Топола, на седници одржаној дана ____ . ____ .2013. године, донела је

ОДЛУКУ О ОДРЖАВАЊУ ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет уређивања

Члан 1

Овом одлуком се, у складу са законом, уређују и прописују услови и начин обављања комуналне делатности одржавања јавних зелених површина на територији општине Топола (у даљем тексту: **општина**), права и обавезе вршиоца ове комуналне делатности и начин вршења надзора над њеним обављањем.

Вршилац комуналне делатности

Члан 2

Одржавање јавних зелених површина на територији општине Топола обавља Јавно комунално стамбено предузеће „Топола“ из Тополе (у даљем тексту: **овлашћено предузеће**).

Појам одржавања јавних зелених површина

Члан 3

Комунална делатност одржавања јавних зелених површина (у даљем тексту: **одржавање јавних зелених површина**) је, у смислу ове одлуке, уређење, текуће и инвестиционо одржавање и санација зелених рекреативних површина као и других јавних зелених површина.

Уређење јавних зелених површина обухвата планирање, подизање и одржавање истих.

Текуће одржавање јавних зелених површина обухвата:

1. подизање травних површина од одговарајућих смеша трава за дате услове, одржавање висине траве, уз редовно наводњавање и прихрањивање и др.
2. формирање ружичњака или цветњака од перана и сезонског цвећа уз обавезну смену сезонског цвећа,
3. континуирано одржавање током целе године,
4. прихрањивање, заливање и испуњавање предвиђеним биљним материјалом, замена оштећеног или осушеног материјала у жардињерама,
5. вишестрано орезивање живе ограде и пузавица, у складу са естетским и функционалним захтевима околине,
6. нега дрворедних садница, у улици или алеји, које су по правилу од исте врсте дрвећа, на основу налога „Јавног предузећа - Дирекција за изградњу општине Топола“ ЈП Топола из Тополе (у даљем тексту: **Дирекција**),
7. друге неопходне радње ради заштите дрвећа, у складу са овом одлуком.

Инвестиционо одржавање и санација јавних зелених површина обухвата, у смислу ове одлуке, обнову и реконструкцију постојећих јавних зелених површина.

Јавне зелене површине

Члан 4

Јавне зелене површине су све зелене површине на територији општине на којима су извршене радње озелењавања, садње садница, подизање травњака, цветњака, ружичњака и другог зеленила и на којима су по правилу изграђене пешачке комуникације, дечја игралишта и други вртно-архитектонски елементи који су у основној функцији зелених површина и служе редовној употреби тих површина.

Јавне зелене површине, у смислу ове одлуке, јесу и земљишта која су у складу са важећим просторно планским документима намењена за подизање јавних зелених површина, као и неуређене јавне зелене површине под парложном травом.

Типови јавне зелене површине

Члан 5

Типови јавних зелених површина, у смислу ове одлуке су:

1. паркови,
2. скверови,
3. зеленило дуж саобраћајница (травњаци, дрвореди, ветрозаштитни појасеви и други засади),
4. зелене површине дуж обала језера,
5. блоковско зеленило, зеленило поред и око стамбених зграда,
6. јавне зелене површине за рекреацију и
7. заштитно зеленило, као и остале зелене површине.

УСЛОВИ И НАЧИН ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ОДРЖАВАЊА ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

Начин обављања комуналне делатности

Члан 6

Одржавање јавних зелених површина обавља се према годишњем програму одржавања јавних зелених површина (у даљем тексту: **Програм**).

Програм одржавања јавних зелених површина

Члан 7

Предлог Програма припрема овлашћено предузеће и доставља га Општинском већу општине Топола ради давања сагласности до 15. јануара за текућу годину.

Општинско веће даје сагласност на Програм решењем најкасније до 31. јануара за текућу годину.

Садржина Програма

Члан 8

Програм нарочито садржи:

1. локације на подручју општине на којима овлашћено предузеће обавља комуналну делатност, односно спецификацију јавних зелених површина које се предвиђају за уређење, текуће и инвестиционо одржавање и санацију,
2. врсту и обим радова по локацијама, у складу са техничко-технолошким стандардима,
3. време, динамика, односно период обављања радова по локацијама,
4. висина средстава потребних за реализацију Програма по локацијама.

Програм мора да обезбеди минималне технолошке стандарде из ове области.

Висина средстава потребних за реализацију Програма из става 1, тачка 4 овог члана утврђује се буџетом општине за текућу годину.

Реализација Програма

Члан 9

Овлашћено предузеће врши обављање комуналне делатности у складу са Програмом.

Изузетно, овлашћено предузеће може обављати комуналну делатност и ван оквира Програма када поступа у складу са обавезним наложеним мерама издатим од стране државних органа и надлежних органа општине.

Овлашћено предузеће је у обавези да, када поступа на начин описан у ставу 2. овог члана, донесе измену Програма и достави надлежном органу – Општинском већу општине Топола у року од 30 дана, на даљу надлежност.

Члан 10

Овлашћено предузеће подноси шестомесечни извештај о обављању комуналне делатности у складу са Програмом Општинском већу општине ради контроле.

Уређење јавних зелених површина

Члан 11

Уређење јавних зелених површина (подизање јавних зелених површина) врши се према техничкој документацији - пројекту озелењавања.

Пројекат озелењавања из става 1. овог члана садржи: биолошку основу, пројекат, технички опис и друге податке који утичу на подизање и рационално одржавање јавних зелених површина, као и еколошко-техничко образложење са предрачуном потребних средстава.

Сагласност на уређење јавних зелених површина

Члан 12

Физичка лица, предузетници и правна лица могу испред својих објеката на јавној зеленој површини да саде, орезују, секу или ваде дрвеће, украсно шибље, живу ограду и остало растиње, уз претходно прибављање сагласности од дирекције.

Уз захтев за давање сагласности прилаже се потребна документација, коју прописује дирекција.

Физичка и правна лица подносе захтев за садњу, резивање, сечу или вађење дрвећа дирекцији или овлашћеном предузећу.

Орезивање дрвећа

Члан 13

Дрвеће које је Програмом предвиђено за резивање, може резивати само овлашћено предузеће, уз сагласност Дирекције.

Дрвеће које Програмом није предвиђено за резивање могу резивати физичка лица, приватни предузетници или правна лица испред чијих објеката се дрвеће налази, уз сагласност и стручни надзор дирекције.

Уколико дирекција не да сагласност у року од 15 дана од дана подношења захтева сматраће се да је сагласност дата.

Сеча, односно вађење стабала

Члан 14

Одобрење за делимичну или потпуну сечу или вађење дрвећа са јавних површина, овлашћеном предузећу доставља Дирекција, ако:

1. дрвеће достигне физиолошку старост сагласно врсти и станишту или се налази у стању у ком је угрожен његов опстанак и неопходно је његово уклањање или његово задржавање захтева неоправдан трошак средстава,
2. један број примерака дрвећа мора да буде одстрањен у интересу одржавања осталог вредног дрвећа (мере неге),
3. изградња објекта угрожава станиште и развој дрвећа,
4. дрвеће угрожава туђе власништво или сигурност људи и не постоји ниједна друга могућност одбране од опасности,
5. у припреми грађевинских радова, односно организацији градилишта буде утврђено да се предвиђеним обухватом грађевине не могу постићи захтевана растојања од дрвећа које је предмет очувања односно када се не може извршити успешно пресађивање дрвећа,
6. јавни интерес изградње саобраћајница, инфраструктурних и других јавних објеката, превазилази интерес очувања дрвећа,
7. дрвеће у близини стамбених објеката, на парцели објекта или суседној парцели, погоршава услове становања, нарочито ако спречава дневно осветљење стамбеног простора.

Ако је сеча, односно вађење стабала или другог растиња са јавних зелених површина неопходно због извођења грађевинских или других радова, инвеститор је дужан да, уз захтев за издавање одобрења, приложи одобрење за грађење, односно пријаву за извођење других радова.

Уколико се одобри вађење стабла, трошкове вађења сноси лице које то тражи, са правом да дрвну масу задржи.

Лица из става 2. и 3. овог члана дужна су да овлашћеном предузећу уплате одговарајући износ по ценовнику овлашћеног предузећа.

Износ из става 4. овог члана уплаћује се овлашћеном предузећу пре издавања одобрења.

Овлашћено предузеће је дужно да средства из става 4 овог члана наменски користи.

Сеча, односно вађење стабала у посебним ситуацијама

Члан 15

Овлашћено предузеће је дужно да уклони сува стабла, стабла оштећена елементарном непогодом, саобраћајном незгодом или на други начин, уколико се налазе на зеленој и јавној површини, без сагласности Дирекције.

Орезивање или сеча стабала која сметају ваздушним водовима

Члан 16

Стабла и гране са јавних зелених површина, које сметају ваздушним водовима, може орезивати или уклонити само овлашћено предузеће, уз претходно прибављену сагласност дирекције или предузеће које врши дистрибуцију електричне енергије.

ПРАВА И ОБАВЕЗА ОВЛАШЋЕНОГ ПРЕДУЗЕЋА И КОРИСНИКА

Обавезе овлашћеног предузећа

Члан 17

Овлашћено предузеће је дужно да:

1. одржавање (уређење, текуће и инвестиционо одржавање и санацију) јавних зелених површина обавља према Програму,
 2. без одлагања предузме све неопходне мере из своје надлежности ради отклањања опасности ако дрво или друго зеленило представља опасност по живот, здравље или имовину корисника јавне зелене површине на основу поднетих и евидентираних пријава,
 3. јавне зелене површине доведе у исправно стање кад наступи промена или оштећење на јавној површини.
- Овлашћено предузеће је дужно да свој рад и пословање организује тако да кроз реализацију Програма одржава јавне зелене површине у складу са овом одлуком као и да обезбеди прописан обим, врсту и квалитет радова и услуга.

Попис јавних зелених површина

Члан 18

Овлашћено предузеће је дужно да успостави и да води попис јавних зелених површина (у даљем тексту: **попис**).

Попис садржи податке о:

1. зеленим површинама и
2. о дрвећу.

Извештај о стању јавних зелених површина

Члан 19

О стању јавних зелених површина овлашћено предузеће сачињава једном годишње извештај и доставља га Општинском већу општине Топола до 31. октобра за текућу годину.

Обавезе корисника

Члан 20

Корисници јавних зелених површина су дужни да јавне зелене површине и елементе њиховог уређивања и опремања користе према њиховој намени и да их чувају.

Забране

Члан 21

На јавним зеленим површинама забрањено је:

1. садња дрвећа, украсног шибља, живе ограде и осталог растиња, без претходно прибављене сагласности дирекције (члан 12.),
2. орезивање дрвећа, без сагласности и стручног надзора овлашћеног предузећа (члан 13.) и

3. сеча или вађење стабала, без одобрења надлежног органа (члан 14.).

Забрањено је користити јавну зелену површину и елементе уређивања и опремања јавних зелених површина супротно њиховој намени, а нарочито:

1. оштетити дрвећа и друге засаде,
2. скидати плодове и цветове са дрвећа, шибља и цветних гредица,
3. ненаменски користити травњак,
4. копати и износити земљу, камење, песак и друге састојке земљишта,
5. пуштати и напасати домаће животиње,
6. скидати, уништавати или оштетити путоказе, знакове, натписне плочице и сл.
7. оштетити стазе, клупе, посуду за сакупљање отпада, санитарни уређај и сл.
8. ложити ватру или палити стабло или лишће,
9. урезивати слова или знакове на стаблима, клупама,
10. озледити дебла, коре и корена (учвршћивањем реклама или других предмета на дрвећу),
11. на други начин користити јавну зелену површину и елементе уређивања и опремања јавних зелених површина супротно њиховој намени.

ФИНАНСИРАЊЕ

Извори средстава

Члан 22

Средства за обављање и развој комуналне делатности одржавања јавних зелених површина обезбеђују се у буџету Општине Топола, у складу са овом одлуком и других прихода у складу са законом.

Коришћење средстава из буџета општине

Члан 23

Средства из буџета Општине намењена за обављање и развој комуналне делатности одржавања јавних зелених површина користе се за остваривање циљева и задатака прописаних овом одлуком, у складу са донетим Програмом.

НАДЗОР

Надзор над применом одлуке

Члан 24

Надзор над применом ове одлуке врши Општинска управа општине Топола, Одељење за инспекцијске послове.

Права и дужности комуналног инспектора

Члан 25

У вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор има право и дужност да проверава да ли:

1. се подизање јавних зелених површина врши према техничкој документацији (члан 11.);
2. су физичка лица, предузетници и правна лица прибавили сагласност надлежног органа општине пре садње, орезивања, сече или вађења дрвећа, украсног шибља, живе ограде и осталог растиња испред свог објекта на јавној зеленој површини (члан 12.);
3. овлашћено предузеће сече односно уклања стабла у складу са чланом 15. ове одлуке;
4. се орезивање односно сеча стабала која сметају ваздушним водовима врши у складу са чланом 16. ове одлуке;
5. овлашћено предузеће поступа у складу са чланом 17. ове одлуке;
6. је овлашћено предузеће успоставило односно да ли води попис јавних зелених површина у складу са чланом 18. ове одлуке;
7. овлашћено предузеће сачињава и доставља извештај о стању јавних зелених површина у складу са чланом 19. ове одлуке;
8. корисник јавне зелене површине користи јавну зелену површину и елементе њеног уређивања и опремања према намени (члан 20.).

Прекршаји

Члан 26

Новчаном казном од 50.000,00 динара до 1.000.000,00 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

1. подизање јавне зелене површине врши без или супротно техничкој документацији из члана 10. ове одлуке;
2. новоизграђену јавну зелену површину не преда на одржавање овлашћеном предузећу (члан 11.);
3. испред свог објекта на јавној зеленој површини без прибављене сагласности надлежног органа општине сади дрвеће, украсно шибље, живу оопштинау и остало растиње (члан 12.);
4. врши орезивање дрвећа испред свог објекта без сагласности и стручног надзора овлашћеног предузећа (члан 13.);
5. врши сечу или вади стабла са јавних зелених површина без одобрења надлежног органа општине (члан 14.);
6. овлашћено предузеће не уклони сува и оштећена стабла заражена штеточинама и болестима у складу са чланом 15. ове одлуке;
7. јавну зелену површину користи супротно намени, где спада паркирање возила на јавну зелену површину, поступање супротно истакнутој забрани и друго (члан 22.).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 25.000,00 динара до 75.000,00 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 25.000,00 динара до 250.000,00 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се физичко лице новчаном казном од 10.000,00 динара до 25.000,00 динара.

ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 27

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику СО Топола".

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ТОПОЛА

Број: _____
Дана _____ 2013. године

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ
ОПШТИНЕ ТОПОЛА
Гаврило Николић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Обављање комуналне делатности одржавања јавних зелених површина регулисано је члановима 4 и 9 Закона о комуналним делатностима. Чланом 4 закона је предвиђено да јединица локалне самоуправе уређује, у складу са законом, услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности. Поверавање ове делатности извршено је на основу члана 9, став 4 Закона о комуналним делатностима, који гласи „Уколико је одлуком о начину обављања комуналне делатности предвиђено да ће комуналну делатност обављати јавно предузеће, црква или верска заједница, не постоји обавеза спровођења поступка предвиђеног законом којим се уређују концесије, већ се вршилац комуналне делатности може одредити у одлуци о начину обављања комуналне делатности“, као и на основу чињенице да је ЈКСП „Топола“ ову делатност успешно обављало дуги низ година. Статутом општине Топола, такође је, у складу са законом, регулисано обављање ове делатности.

Поједини послови предвиђени овом одлуком нису били регулисани, те ће одлука значајно допринети законитом и успешнијем обављању делатности, очувању зелених и рекреативних површина.

Годишњим програмом овлашћеног предузећа, на који сагласност даје Општинско веће општине Топола, детаљно се наводи начин, локације и друге битне елементе за обављање ове делатности.

С напред изнетог, предлаже се Скупштини општине да донесе Одлуку као у предлогу.