

На основу члана 20. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, број 129/2007), члана 4. и 9. став 4. Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, број 88/2011) и члана 11. став 1. тачка 5. и члана 108. Статута општине Топола („Сл. гласник СО Топола“, број 11/2008 и 6/2013)

Скупштина општине Топола, на седници одржаној дана \_\_. \_\_. 2013. године, донела је

## ОДЛУКУ О ОДРЖАВАЊУ ЧИСТОЋЕ

### ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

#### Члан 1

Одлуком о одржавању чистоће (у даљем тексту: **одлука**) се, у складу са законом, уређују и прописују услови и начин обављања следећих комуналних делатности:

1. Управљања комуналним отпадом;
2. Одржавање чистоће на површинама јавне намене.

Делатности из тачке 1. и 2. овог члана обављају се на територији општине Топола (у даљем тексту: **општина**).

Одлуком се уређују и прописују права и обавезе општине, вршиоца делатности и корисника, као и надзор на вршењем делатности које су предмет ове одлуке.

Одлука се не примењује на управљање комерцијалним и опасним отпадом.

#### Члан 2

Комуналне делатности, које су предмет ове одлуке, поверавају се Јавном комуналном стамбеном предузећу „Топола“ из Тополе, чији је општина оснивач, као овлашћеном предузећу (у даљем тексту: „овлашћено предузеће“).

#### Члан 3

Поједини изрази употребљени у овој одлуци имају следеће значење:

1. **Комунална делатност управљања комуналним отпадом** је сакупљање комуналног отпада из стамбених, пословних, мешовитих и других објеката, његово одвожење, третман и безбедно одлагање, укључујући управљање, одржавање, санирање и затварање депонија, као и селекција секундарних сировина и одржавање, њихово складиштење и третман, као и санирање дивљих депонија;
2. **Комунална делатност одржавања чистоће на површинама јавне намене** је чишћење и прање површина јавне намене, прикупљање и одвожење отпада са тих површина, одржавање и прање посуда за отпатке које се налазе на површинама јавне намене, као и одржавање чесми, фонтана и клупа и слично;
3. **Комунални отпад** је израз дефинисан законом или другим вишим актом, где спада и мања количина комерцијалног отпада;
4. **Кабастни отпад** је комунални отпад који није могуће одложити у типске посуде;
5. **Дивља депонија** је већа површина заузета незаконито и неконтролисано одложеним отпадом.
6. **Чишћење дивље депоније** је скуп послова на чишћењу (сакупљање, транспорт и одлагање отпада) и рекултивацији (уравнавање и обезбеђивање земљишта, насипање одговарајућом подлогом, садња биљних врста, постављање додатне опреме, као што су посуде за отпад, клупе, видео надзор, рампе и друго);
7. **Власник стамбеног, пословног, мешовитог или другог објекта** је физичко лице, правно лице и предузетник чије је право својине на објекту или делу објекта уписано у јавну евиденцију непокретности, односно право својине на замљисту уколико се ради о привременом објекту, чије се право својине не уписује у јавну евиденцију непокретности или не региструје на други начин (регистрација моторних возила, и слично);
8. **Корисник комуналне услуге управљања комуналним отпадом** (у даљем тексту: **корисник**) су физичка лица, правна лица и предузетници, као власници стамбених, пословних, мешовитих и других објеката у улицама и насељима где се врши комунална делатност управљања отпадом. Изузетно, корисник може бити закупац и корисник стамбеног, пословног, мешовитог или другог објекта, када:

- Достави овлашћеном предузећу захтев за промену корисника у евиденцији овлашћеног са овереним пуномоћјем издатим од стране власника;
- Овлашћеном предузећу није познат или доступан власник;

Овлашћено предузеће може одбити захтев за промену корисника у евиденцији уколико подносилац захтева не испуњава обавезе према овлашћеном предузећу, као корисник комуналних услуга на другом објекту.

## ОПШТИ УСЛОВИ И НАЧИН ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ

### Члан 4

Комуналне делатности се обављају на начин којим се обезбеђују и унапређују јавна хигијена, а у складу са важећим прописима.

## ОПШТИ УСЛОВИ ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ

### Члан 5

Општина ће да предвиди и обезбеди средства за обављање комуналних делатности из члана 1 ове одлуке у складу са својим могућностима и потребама.

## ПОСЕБНИ УСЛОВИ И НАЧИН ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ

### Управљање комуналним отпадом

#### Члан 6

Управљање комуналним отпадом врши се у складу са годишњим програмом.

Годишњи програм из става 1, овог члана израђује се на основу предлога овлашћеног предузећа, који се доставља Општинском већу општине Топола, најкасније до 15. јануара за текућу годину, ради давања сагласности.

Општинско веће општине Топола даје сагласност на годишњи програм решењем, које доноси најкасније до 31. јануара за текућу годину.

Годишњи програм управљања комуналним отпадом нарочито садржи врсту, обим и динамику радова по насељима, као и висину средстава потребних за реализацију.

Годишњи програм мора обезбедити минималне технолошке стандарде за обављање комуналних делатности.

#### Члан 7

Комунални отпад се одлаже искључиво у типске посуде, одређене овом одлуком.

Комунални отпад из индивидуалних објеката на територији урбаног дела Топола (куће, мање пословне просторије и друго) се одлаже у канте, израђене од тврде пластике, запремине 120-140 литара, квадратног уздужног пресека, са поклопцем и точкићима.

Комунални отпад из заједничких објеката и сеоских насеља (стамбене зграде, већи пословни објекти и друго) се одлаже у контејнере, запремине 1,1 m<sup>3</sup>, израђене од поцинкованог лима, односно у специјалне контејнере ради примарне сепарације комуналног отпада (ПЕТ, стакло, папир и друго).

Одржавање и замену типских посуда врши власник, односно корисник објекта, осим у случају постојања кривиче код овлашћеног предузећа.

Одржавање и замену контејнера који се постављају на јавне површине врши овлашћено предузеће, као власник, односно корисник контејнера.

Број типских посуда је одређен потребама власника, односно корисника, количином комуналног отпада и расположивим простором за њихово постављање.

#### Члан 8

Овлашћено предузеће може прописати и другачији начин одлагања за поједине врсте комуналног отпада (цакови, специјалне посуде и слично).

Строго је забрањено одлагање комуналног отпада ван типских посуда или на начин који није прописан од стране овлашћеног предузећа.

#### Члан 9

Типске посуде се постављају непосредно ван регулационе линије непокретности корисника, односно на удаљености од највише 2 метра од регулационе линије, на месту које је приступачно за прилаз возила и запослених овлашћеног предузећа.

Типске посуде које овлашћено предузеће поставља на јавне површине, постављају се на место предвиђено за ту намену.

#### Члан 10

Одлагање запаљивих и експлозивних материја, као што су неуграшени пепео, боце под притиском и слично, врши се одвајањем од осталог комуналног отпада на безбедан начин.

Строго је забрањено одлагање запаљивих и експлозивних материја у типске посуде, као и паљење отпада у типским посудама.

Угашени пепео се одлаже у пластичне џакове, који се постављају у близини типске посуде.

#### Члан 11

Одлагање кабастог отпада се врши на посебно место код корисника.

Строго је забрањено одлагање кабастог отпада на јавним површинама.

#### Члан 12

Сакупљање комуналног отпада од корисника се врши најмање једном недељно према распореду који утврђује овлашћено предузеће.

Сакупљање комуналног отпада из контејнера постављених на јавне површине на територији урбаног дела Тополе врши се најмање два пута недељно.

Сакупљање кабастог отпада се врши на захтев и о трошку корисника.

#### Члан 13

Комунални отпад се одлаже на депонији на месту одређеном за ту намену.

Овлашћено предузеће и општина уређују коришћење и одржавање простора из става 1. овог члана.

#### Члан 14

Овлашћено предузеће је дужно да врши одвожење смећа из свих улица и насеља где су постављене посуде за одлагање смећа и где је могућ приступ возила и запослених за изношење смећа, а у складу са важећим прописима, годишњим програмом и распоредом овлашћеног предузећа.

#### Члан 15

Корисници се не могу ослободити обавезе плаћања цене за услугу сакупљања, транспорта и одлагања комуналног отпада (одношење комуналног отпада), чак и ако услугу не користе, комунални отпад одвозе самостално, одбију коришћење услуге или пријем рачуна, не користе објекат и друго, у којим случајевима се услуга сматра извршеном.

Изузетно од одредбе става 1. овог члана корисник се може ослободити обавезе плаћања услуге, уколико се објекат налази на удаљености већој од једног километра од места одлагања у насељима у којима се комунални отпад корисника одлаже у контејнере постављене на јавним површинама.

Услуга се наплаћује по званичном ценовнику овлашћеног предузећа на који сагласност даје Скупштина општине Топола.

Корисници плаћају услугу на основу површине (m<sup>2</sup>) употребљивог дела објекта. Под употребљивим делом објекта сматра се део објекта који је опремљен у довољној мери за било коју врсту употребе (стамбену, пословну и слично).

Овлашћено предузеће доставља рачуне за услугу корисницима најкасније до 15. у месецу за претходни месец.

Рачун из става 3. овог члана доспева на плаћање 20. у месецу за претходни месец.

#### Члан 16

Овлашћено предузеће, у сарадњи са надлежним органима општине и месним заједницама, одређује број, места постављања и карактеристике посуда за одлагање смећа на јавним површинама и код корисника, а према потребама, карактеристикама возила за сакупљање и одвожење смећа и друго.

### **Чишћење дивљих депонија**

#### Члан 17

Чишћење дивљих депонија се врши искључиво на основу решења Општинске управе општине Топола, Одељења за инспекцијске послове.

Када се дивља депонија налази на јавној површини, односно јавној својини, послове чишћења дивље депоније врши овлашћено предузеће, а када се налази на приватној својини, послове чишћења дивље депоније обавља власник, односно корисник.

У случају када је власник, односно корисник непознат, недоступан или одбије налог из решења комуналне инспекције, решењем комуналне инспекције послови чишћења дивље депоније са приватне својине се могу поверити овлашћеном предузећу, о трошку власника, односно корисника.

#### Члан 18

Овлашћено предузеће обавља све послове чишћења дивљих депонија, где спада уклањање отпада (сакупљање, транспорт и одлагање) на место одређено за ту намену, рекултивацију земљишта, уређење околног простора и предузимање радњи на спречавању поновног настанка дивље депоније.

#### Члан 19

Овлашћено предузеће, искључиво даје налоге за предузимање радњи другим учесницима у чишћењу дивље депоније (волонтери, удружења и слично).

#### Члан 20

Општина има право да захтева накнаду трошкова радова на чишћењу дивље депоније и уређења простора од лица која су незаконито одлагала отпад на конкретну дивљу депонију, лица која су захтевала чишћење дивље депоније и уређење простора, корисника непокретности на којој се дивља депонија налазила, осигуравајућег друштва и слично.

### **Одржавање чистоће на површинама јавне намене**

#### Члан 21

Комунална делатност одржавања чистоће на површинама јавне намене обавља се према Годишњем програму.

Годишњи програм из става 1, овог члана израђује се на основу предлога овлашћеног предузећа, који се доставља Општинском већу општине Топола, најкасније до 15. јануара за текућу годину, ради давања сагласности.

Општинско веће општине Топола даје сагласност на годишњи програм решењем, које доноси најкасније до 31. јануара за текућу годину.

Годишњи програм управљања комуналним отпадом нарочито садржи врсту, обим и динамику радова по насељима и улицама, број потребних посуда за отпатке са динамиком њиховог пражњења, предлог за уређење површина јавне намене, техничко-технолошке услове за вршење делатности, као и висину средстава потребних за реализацију.

Годишњи програм мора обезбедити минималне технолошке стандарде за обављање комуналних делатности.

#### Члан 22

Висина средстава за обављање послова овлашћеном предузећу утврдиће се Одлуком о буџету општине Топола, а према Програму овлашћеног предузећа.

## Члан 23

Годишњим програмом овлашћеног предузећа се утврђује динамика потребних средстава за обављање делатности из ове Одлуке.

## Члан 24

У случају потребе за вршењем радова који нису предвиђени Годишњим програмом, начин и рокови обављања радова, потребна средства, начин и рокови плаћања дефинишу се посебним уговором који закључују општина и овлашћено предузеће или изменама и допунама Годишњег програма, које се доносе на начин предвиђен за доношење Годишњег програма.

## НАДЗОР

## Члан 25

Надзор над применом ове одлуке врши Општинска управа општине Топола, Одељење за инспекцијске послове.

## КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

## Члан 26

Новчаном казном од 50.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

1. Врши одлагање смећа на непрописно место или ван типске посуде, где спада и дивља депонија (члан 7);
2. Врши одлагање запаљивих и отпадних материја у типске посуде (члан 10);
3. Врши одлагање кабастог отпада на јавну површину или у типске посуде (члан 11);
4. Врши одлагање отпада на депонију ван места одређеног за ту намену (члан 13);

За прекршај из става 1 овог члана казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 25.000 до 75.000 динара.

За прекршај из става 1 овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 25.000 до 250.000 динара.

За прекршај из става 1 овог члана казниће се физичко лице новчаном казном од 10.000 до 25.000 динара.

## ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

## Члан 27

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику СО Топола“.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ТОПОЛА

Број: \_\_\_\_\_  
Дана \_\_\_\_\_ 2013. године

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ  
ОПШТИНЕ ТОПОЛА  
Гаврило Николић

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Обављање комуналних делатности управљања комуналним отпадом и одржавања чистоће на површинама јавне намене регулисано је члановима 4. и 9. Закона о комуналним делатностима. Чланом 4. закона је предвиђено да јединица локалне самоуправе уређује, у складу са законом, услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности. Поверавање ових делатности извршено је на основу члана 9. став 4. Закона о комуналним делатностима, који гласи: „Уколико је одлуком о начину обављања комуналне делатности предвиђено да ће комуналну делатност обављати јавно предузеће, црква или верска заједница, не постоји обавеза спровођења поступка предвиђеног законом којим се уређују концесије, већ се вршилац комуналне делатности може одредити у одлуци о начину обављања комуналне делатности“, као и на основу чињенице да је ЈКСП „Топола“ ове делатности успешно обављало дуги низ година. Статут општине Топола, такође, садржи све потребне претпоставке за доношење предметне одлуке.

Поједини послови предвиђени овом одлуком нису били регулисани, те ће одлука значајно допринети законитом и успешнијем обављању делатности, очувању животне средине и добара од општег значаја.

Годишњим програмом овлашћеног предузећа, на који сагласност даје Општинско веће општине Топола, детаљно се наводи начин, локације и друге претпоставке за обављање делатности.